

**Fernando Cepeda Ulloa**

**Financiación  
de campañas  
políticas**

*Editorial Ariel*

## SUMARIO

Prefacio .....	11
CAPÍTULO 1. EL COSTO DE LA DEMOCRACIA .....	17
Contribuyentes .....	21
Los peces gordos .....	21
El dinero burocrático .....	22
Los sindicatos .....	23
Gángsters y política .....	23
CAPÍTULO 2. FINANCIACIÓN DE CAMPAÑAS Y CORRUPCIÓN .....	25
CAPÍTULO 3. LIDIANDO CON LA CORRUPCIÓN .....	29
CAPÍTULO 4. ¿ELECCIONES GENERADORAS DE CRISIS? .....	33
CAPÍTULO 5. LA CONSTITUCIÓN DEL 91 SE RELEGITIMA .....	37
CAPÍTULO 6. LOS CONTROLES NO FUNCIONAN .....	43
CAPÍTULO 7. MÁS DE LO MISMO .....	47
CAPÍTULO 8. ¿Y EL GARANTE DE LA TRANSPARENCIA POLÍTICA? .....	51
CAPÍTULO 9. NO LLORE, INDÍGNESE .....	55
CAPÍTULO 10. LA FINANCIACIÓN DE LA POLÍTICA EN COLOMBIA .....	59
Dinero y política .....	61
I. Las maquinarias clientelistas .....	62
II. La búsqueda de la transparencia en la financiación política .....	63
III. Etapa de propuestas legislativas frustradas .....	65
IV. Etapa de propuestas legislativas aprobadas .....	67
V. Etapa de reformas constitucionales y modernización electoral .....	68
VI. La Constitución de 1991 .....	70
VII. El régimen vigente sobre financiación política .....	74
VIII. Los mecanismos de control estatales .....	80

IX.	Seis regímenes de financiación .....	84
X.	La reforma de la reforma .....	86
XI.	Reflexiones sobre la experiencia colombiana .....	89
XII.	Otras dimensiones de la financiación de la política en Colombia .....	96
XIII.	La monetización de la política .....	101
	Apéndices .....	105
I.	Costos administrativos de las elecciones para la Registraduría Nacional del Estado Civil 1991 - 1992 - 1994 .....	105
II.	Montos máximos para financiación de campañas en 1994 .....	106
III.	Partidos reconocidos por el Consejo Nacional Electoral. ....	106
IV.	Composición numérica del Congreso por partidos políticos .....	107
V.	Datos básicos sobre elecciones en Colombia .....	108
CAPÍTULO 11.	PROBLEMAS DE LA FINANCIACIÓN .....	109
	Preservar la competitividad democrática .....	111
	Igualdad, acceso, participación .....	112
	La crítica a la financiación estatal .....	113
	Algunas ventajas de la financiación estatal .....	116
	El calvario de los controles .....	117
	Criterios de financiación .....	118
	El origen de los recursos .....	120
	Reducir costos .....	121
	Principios inspiradores de una reforma en materia de financiación política .....	122
	Controversias jurídicas .....	124
	Qué es lo que se está comprando .....	126
	El debate continúa .....	128
	Colombia e Italia .....	130
CAPÍTULO 12.	EL TEMA DE LAS CONTRIBUCIONES EXTERNAS .....	133
	Gastos de las fundaciones alemanas en América Latina y el Caribe 1983-1988 .....	139
CAPÍTULO 13.	EL INCREÍBLE ENREDO DE LOS TOPES .....	141
	¿Se cayeron los topes? .....	143
	Equivocación flagrante .....	144
	Así de claro .....	144
	Jugando con las fechas .....	145
	Todos en babia .....	146
	La demanda de García .....	146

El Consejo de Estado suspende .....	147
La pobreza del Derecho .....	147
La ley 84: retroactiva .....	148
¿Otra interpretación? .....	148
<b>ANEXOS</b> .....	151
Ley 58 de 1985 .....	154
Constitución de 1991 .....	159
Ley 84 de 1993 .....	160
Resolución N° 109 de 1994 .....	164
Resolución N° 178 de 1994 .....	167
Ley 130 de 1994. Estatuto básico de los partidos y movimientos políticos .....	168
Resolución 254 de 1994 .....	176
Ley 163 de 1994 .....	178
Recomendación de la Comisión para el Estudio de la Reforma de los Partidos Políticos .....	179
Proyecto de Ley Estatutaria .....	182
Resolución del Consejo de Estado (mayo 9/96) .....	186
El enriquecimiento ilícito en favor de terceros .....	192